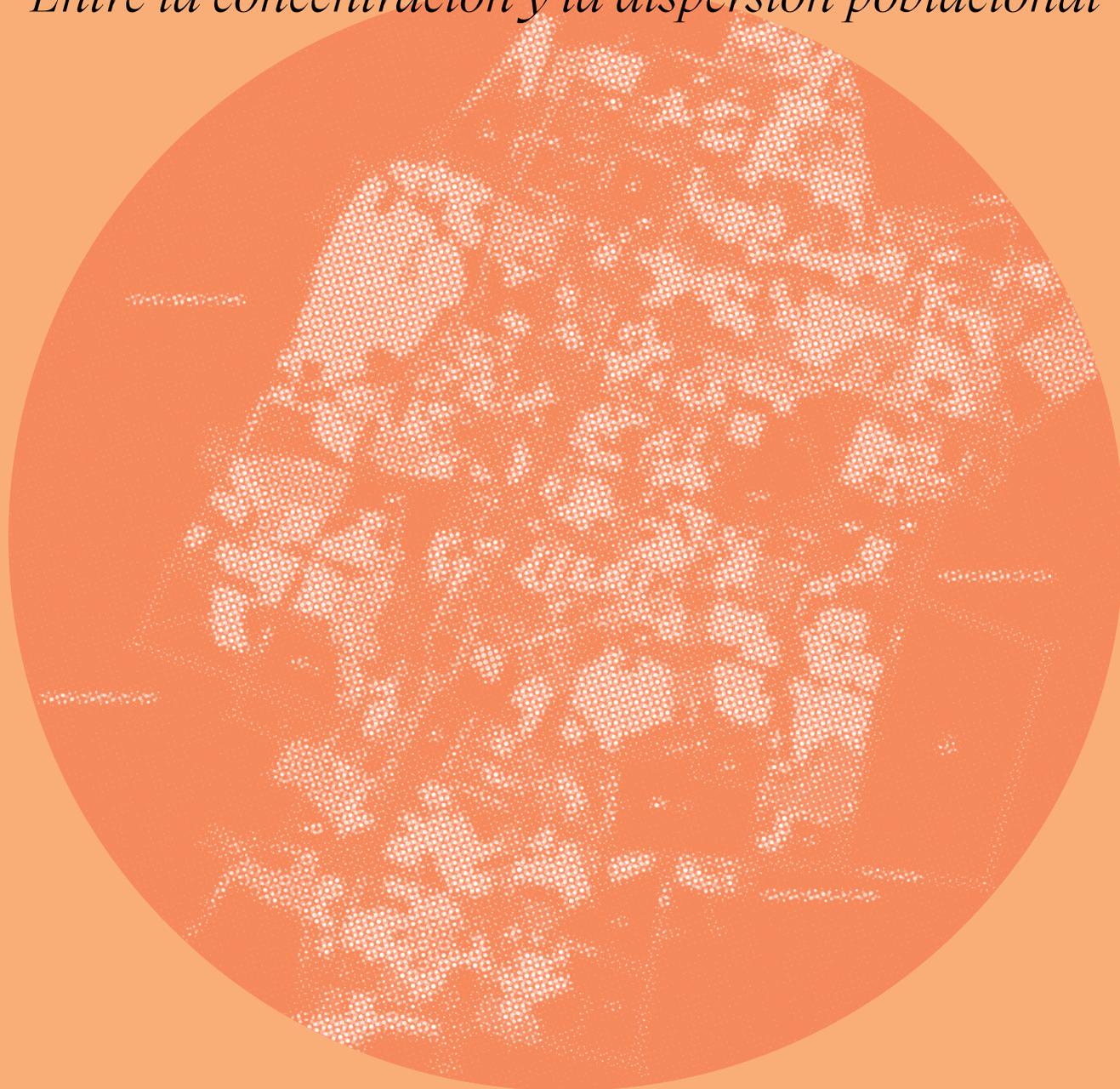


Territorios de ciudades menores

Entre la concentración y la dispersión poblacional



Ficha del proyecto

<u>Título</u>	Territorios de ciudades menores <i>Entre la concentración y la dispersión poblacional</i>
<u>Autora</u>	Marta Vilela M.
<u>Fecha</u>	2023
<u>Palabras clave</u>	Planificación territorial; densidad; población dispersa
<u>Contacto</u>	mrvillela@pucp.edu.pe

Resumen

Descripción general

La dispersión poblacional está asociada a la poca accesibilidad hacia ciudades mayores por las elevadas pendientes de nuestro territorio y la poca infraestructura de conectividad. Sin embargo, la accesibilidad está puesta en los recursos, sean estos pastos, llanuras, suelos agrícolas, climas diferenciados a proximidad, entre otros. Las poblaciones, al estar próximas a los recursos, desarrollan estrategias de movilidad y de articulación espacial para su propio desarrollo. En la dispersión poblacional se ponderan las condiciones físico-geográficas, la proximidad a recursos y la capacidad de desplazamientos. Si bien la población es dispersa, se identifica que tiene patrones de articulación espacial útiles para repensar la dispersión poblacional en la planificación territorial. Esta presentación es un avance de una investigación mayor y en curso, titulada *Territorios y ciudades intermedias y menores*.

Preguntas de investigación

1. ¿Qué características espaciales en la dispersión poblacional permiten constituir una red de centros y asentamientos poblados menores?

2. ¿Qué factores constituyen un patrón y pueden caracterizar una tipología de red?

Metodología

La revisión del concepto de densidad permite sistematizar los datos estadísticos, la información espacializada y la observación directa. Se estudia la relación entre las variables de análisis: densidad en la dispersión poblacional, su relación con las condiciones físico-geográficas y la proximidad a los recursos. Estos resultados son útiles para confrontar las observaciones de desplazamiento, fundamentalmente en las rutas y los tiempos. Las estrategias de localización dispersa y de desplazamientos permiten aproximar una tipología de red de centros y asentamientos poblados dispersos con tipologías de agrupación espacial.

Objetivos

Identificar en la dispersión poblacional condiciones espaciales que permitan replantear la aproximación de la planificación territorial.

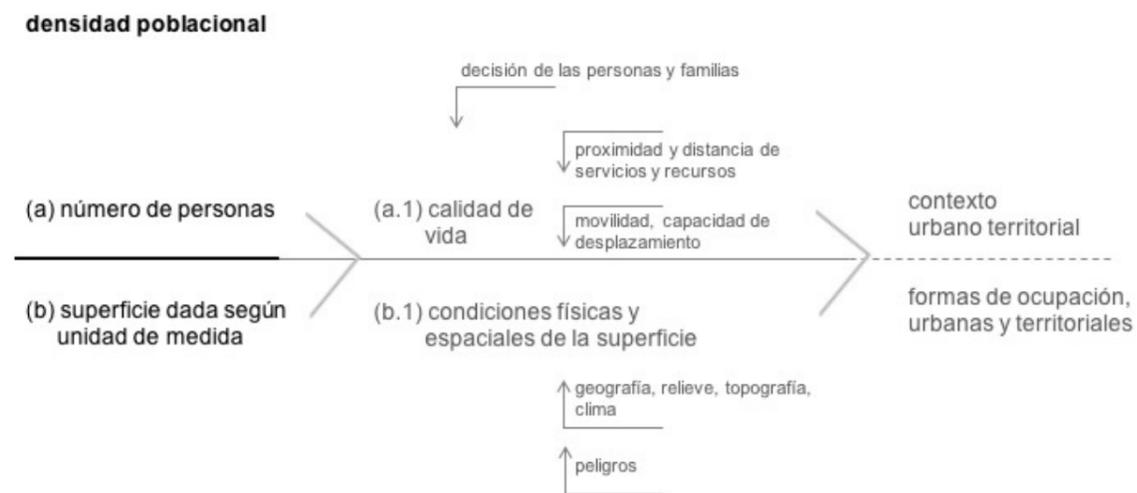
Para ello, es necesario:

1. Definir las relaciones espaciales de la densidad en la dispersión poblacional

con las condiciones físico-geográficas y la proximidad a los recursos.

2. Identificar las modalidades de desplazamiento, en dirección y temporalidad.
3. Aproximar tipologías de dispersión poblacional para la comprensión de las estrategias espaciales.

Agradecimiento especial a Melitón Romero, de Cabana, quien nos permite conocer el lugar con sus relatos, críticas e información en recorridos territoriales.



1

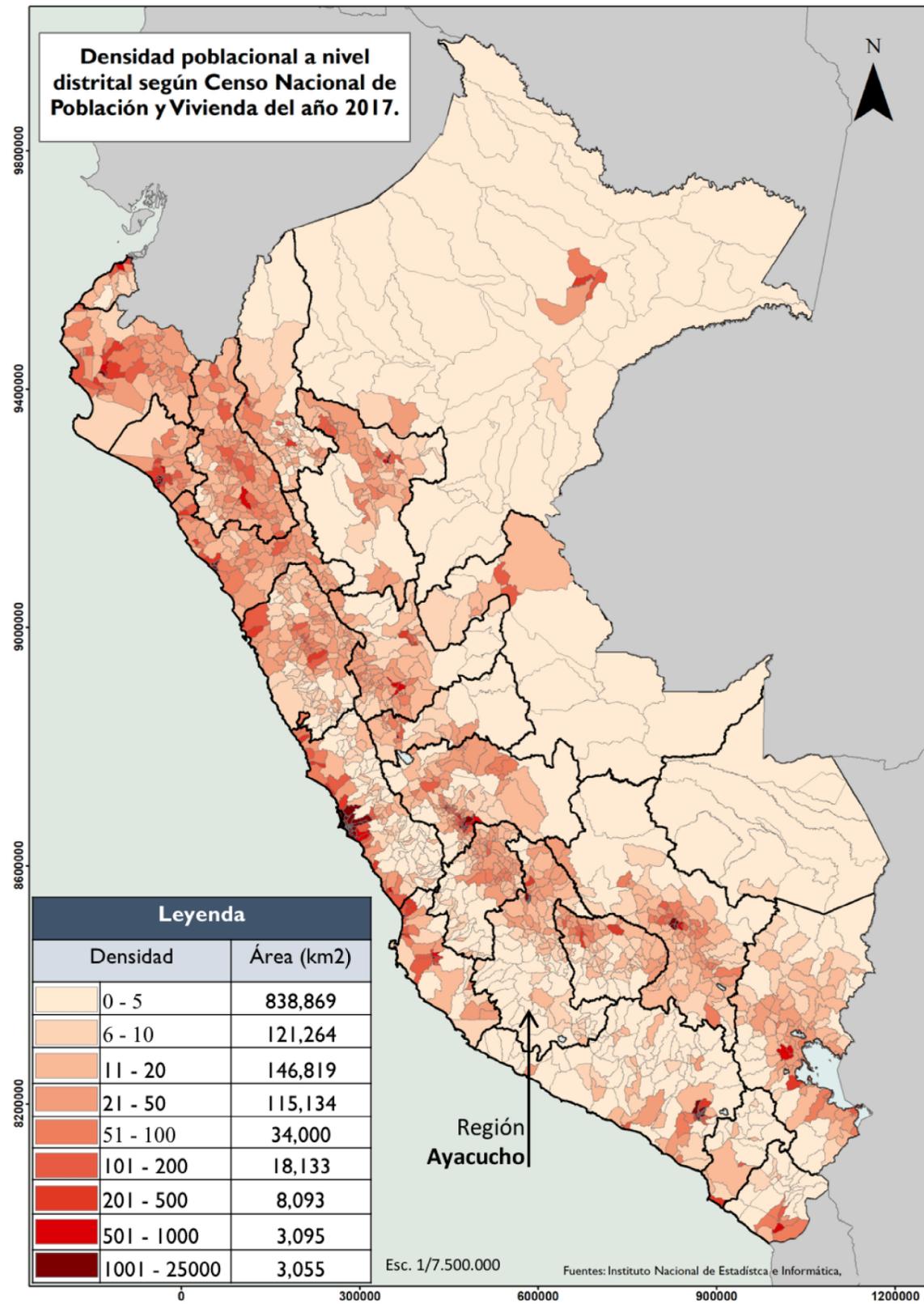
De acuerdo con el censo de 2017, el 16,98 % de la población nacional vive en asentamientos de menos de quinientos habitantes (un 7,66 % en asentamientos menores de ciento cincuenta habitantes y un 9,31 % en asentamientos menores de quinientos habitantes) (Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI, 2017). Sumado a esto, el 74 % de la superficie del territorio nacional tiene una densidad menor de 10 hab./km², que es muy baja. Esta situación da cuenta de la extensión de territorio de la que la población dispersa se hace responsable. En esa responsabilidad se incorpora también la seguridad alimentaria, de ahí su importancia en la planificación territorial.

Si bien el concepto de densidad es una relación entre un número de habitantes y una superficie dada (Figura 1), exige ponderar las condiciones del hábitat (a.1) y las condiciones físicas (b.1). La revisión de las variables demográficas, de calidad de vida, de recursos, de servicios, de la proximidad a estos, entre otras variables relacionadas, nos permite plantear la densidad como criterio de análisis (Declève *et al.*, 2009). Pero nos lleva también a identificar a la densidad como valor de proyecto (Declève *et al.*, 2009) y preguntarnos: ¿cuál es la densidad que se

busca?, ¿por qué? En este documento se presenta la densidad en relación con sus condiciones físicas y la forma que estas adoptan.

La densidad es, además, una construcción cultural e histórica, y en la composición actual de nuestro país podemos identificar potencialidades y desafíos. Por un lado, una tendencia a la extrema concentración poblacional en las grandes ciudades y, en las últimas décadas, en ciudades intermedias. La ciudad de Lima —capital del Perú— concentra el 32,5 % de la población del país, y, a nivel regional, la ciudad de Arequipa concentra el 78 % de la población de su región, la ciudad de Trujillo, el 51,74 %, y la ciudad de Iquitos, el 42,74 %. Estas cifras son evidencia de que la tendencia a la concentración es también regional. Incluso, en los últimos años, algunas capitales de provincia concentran un mayor porcentaje de población. Esto ha llevado a que nuestra densidad territorial se caracterice por tener un mayor peso poblacional en la región Chala, desde el norte al centro del país —formando prácticamente una continuidad de ciudades—, y en la región Quechua, en el norte, centro y sur del país —conformada por ciudades más aisladas— (Figura 2). De otro lado, existe persistencia

1 Esquema de componentes del concepto de densidad. Fuente: Elaboración propia.

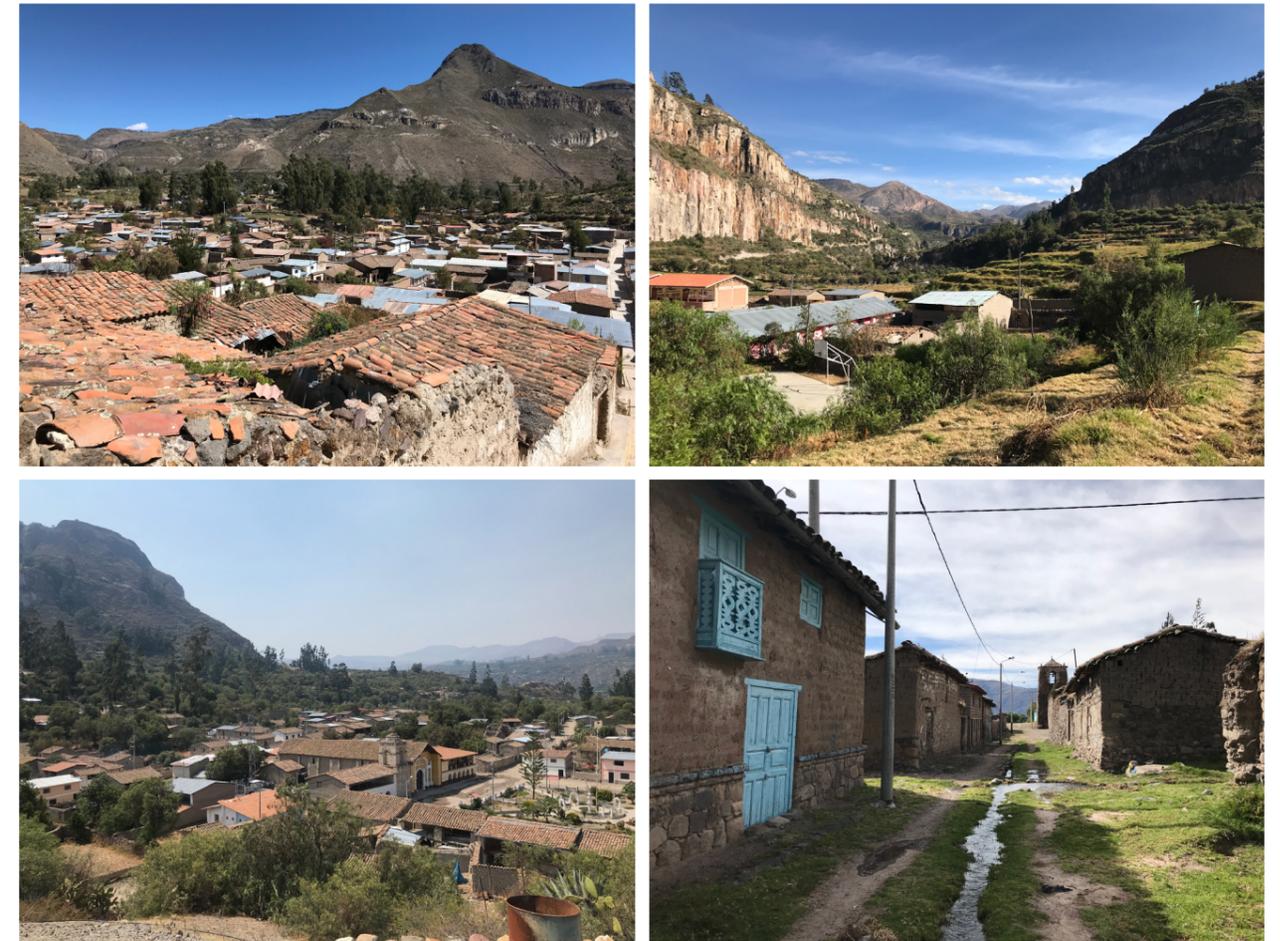


2 Densidad poblacional a nivel de distritos según el censo de 2017. Fuente: INEI (2017).

3 Imágenes de las ciudades de Cabana, Sondondo, Santa Ana de Huaycahuacho y Ccecca. Fuente: Archivo Vilela,

2018, 2022. Nota sobre habitantes: Cabana: 1891 hab. (capital distrital); Sondondo: 254 hab. (anexo distrital); Santa

Ana de Huaycahuacho: 788 hab. (capital distrital); Ccecca: 133 hab. (anexo distrital).



3

en la dispersión poblacional de las regiones Quechua, Suni, Janca y Amazónica, además de la región Chala en la zona sur. Esta persistencia de la dispersión se relaciona también con un Estado que no sabe qué medidas tomar. Dado que la solución a los problemas se plantea desde una visión urbana, es decir, de concentración poblacional, se ha incrementado la desigualdad territorial (Remy, 2015). Incluso se apuesta por la tendencia a la concentración de población en ciudades intermedias, lo que reduciría el problema de la pobreza al permitir a sus habitantes alcanzar mayores niveles educativos y de ingresos gracias a sus propias economías de aglomeración (Espinoza *et al.*, 2022). Al respecto, nuevas visiones del territorio¹, así como del desarrollo territorial rural (DTR)², permiten operativizar proyectos y planes más coherentes con la realidad de la dispersión (Fernández *et al.*, 2019).

El proceso migratorio en el país ha cambiado la configuración espacial de la densidad en los últimos ochenta años (Figura 2). Ello ha generado dos situaciones opuestas: la continua concentración poblacional en ciudades y la persistencia de la dispersión poblacional. Cabe mencionar que la concentración poblacional (Aramburú y Mendoza, 2015) ha traído

1 Se entiende que el territorio «es un conjunto de relaciones sociales que dan origen y a la vez expresan una identidad y un sentido de propósito compartidos» sobre el que se ejerce algún tipo de autoridad (según Berdegú, 2004 y Agnew, 2005, ambos citados por Fernández *et al.*, 2019, p. 13). En palabras de Fernández *et al.* «La clave aquí es la comprensión del territorio como una construcción

consigo un rápido crecimiento urbano de las ciudades, pero la densidad dentro de estas no se ha elevado; incluso ha disminuido en varios casos. Se han producido procesos de expansión urbana de baja densidad en las ciudades principales, sumando problemas que van desde el deterioro del medio ambiente hasta enormes dificultades para atender a la población con servicios y equipamientos urbanos. Esta situación es un gran desafío para nuestras ciudades, que ahora se traslada también a ciudades intermedias con un crecimiento poblacional importante y una expansión urbana de baja densidad (Organización de las Naciones Unidas – Hábitat, 2014; Espinoza *et al.*, 2022).

La densidad menor de 5 hab./km² (Figura 2) abarca una superficie de 65,02 % del territorio. Esta densidad es de dispersión poblacional y comprende al valle Sondondo (Ayacucho, Perú). Este valle tiene cinco distritos con una densidad promedio de 3495 hab./km². De ellos, el 16 % son jóvenes (de 15 a 29 años), el 20 % son niños (de 0 a 14 años) y el 26 % son adultos mayores (de 65 años a más). El total de la población del valle es de 10 556 habitantes (INEI, 2017), que se responsabilizan de una extensión de 2999 km². Esta población se organiza en asentamientos de menos de

social, donde los actores son quienes configuran con sus relaciones el significado y la apropiación de un determinado espacio físico y social» (2019, p. 13).

2 El desarrollo territorial rural es definido como un proceso de transformación productiva e institucional en un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza rural.

Región natural / distritos	Puna (4000-4800 m. s. n. m.)			Suni (3500-4000 m s. n. m.)			Quechua (2300-3500 m s. n. m.)			Totales		
	Población	Viviendas	N.º de Asentamientos	Población	Viviendas	N.º de Asentamientos	Población	Viviendas	N.º de Asentamientos	Población	Viviendas	N.º de Asentamientos
Aucará	80	175	59	452	411	44	2371	2141	31	2903	2727	134
Cabana	39	70	29		10	1	2150	1155	24	2189	1235	54
Carmen Salcedo (Andamarca)	12	93	16	15	105	14	1654	939	6	1681	1137	36
Chipao	507	338	37	444	367	20	1603	1177	26	2.554	1882	83
Santa Ana de Huaycahuacho	-	-	-	1	2	1	795	529	5	796	531	6
Totales	638	676	141	912	895	80	8573	5941	92	10123	7512	313
Porcentajes	6.3	9	45.05	9.01	11.91	25.56	84.69	79.09	29.39	100	100	100

T1 Población según regiones naturales Puna, Suni y Quechua. Fuente: INEI (2017).

2000 habitantes (Figura 3). Esta dispersión poblacional en este espacio vertical (Murra, 2002; Montoya, 2015, en Escola da Cidade, 2015) se relaciona con la proximidad de los recursos y las condiciones físico-geográficas en una variación altitudinal que va de los 2300 a los 4500 m s. n. m.

Se logra así una estrategia espacial de articulación de diferentes pisos ecológicos. De los 313 asentamientos poblacionales (Tabla 1), se observa un mayor número de asentamientos de menor población en la región Puna, mientras que en la región Quechua existen menos asentamientos de mayor población, donde se ubican las ciudades capitales de distrito. Esta mayor población de la región Quechua se corresponde con un clima más benigno (Figura 4), así como con la mayoría de las 5730,39 hectáreas de andenerías (Vilela, 2023).

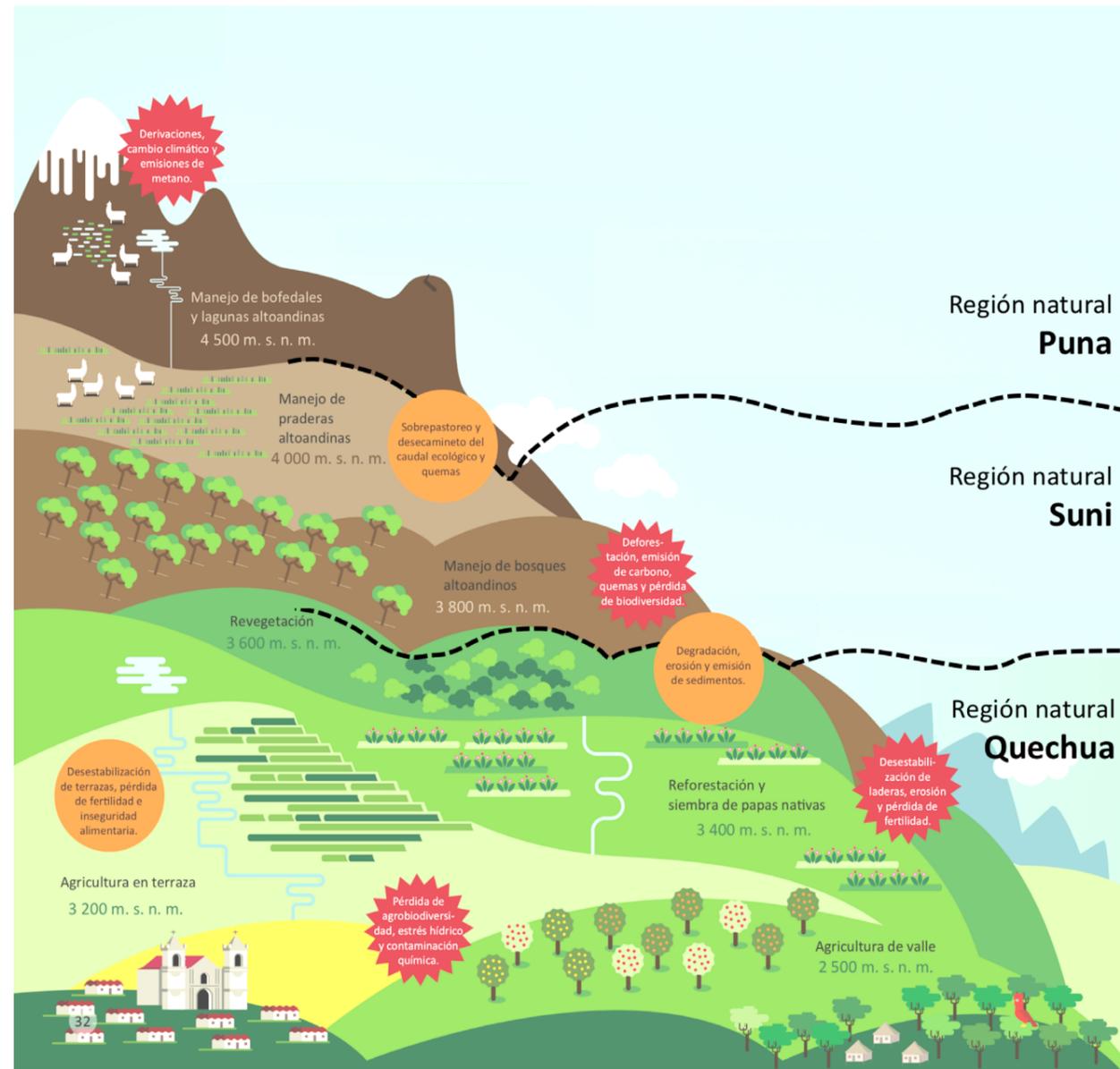
Esta organización espacial de asentamientos también requiere de una gestión espacial del agua, que se organiza desde las fuentes en la región Puna (con siembra y cosecha de agua), en la región Suni (con una red de cochas y canales) y en la región Quechua (con una red de cochas, canales y drenajes) (Figura 4). Esta red se articula con una red de asentamientos que pueden tener diferentes tipos de temporalidad

en su permanencia, los cuales inciden en sus formas; y con la red de caminos, que permite la movilidad hacia las diferentes actividades. Esta superposición de redes faculta la realización de las diferentes actividades en el valle.

Los asentamientos poblacionales de la región Puna orientados al pastoreo se organizan en cabañas rústicas de piedra y corrales (Figura 5), articulados a bofedales, conectados con caminos y con visuales y referentes en el paisaje (Canziani, 2021). Las actividades urbanas se realizan dentro de una trama que todavía contiene un sistema de huertos familiares (Figura 6) y desplazamientos cotidianos, hebdomadarios o de mayor duración (Vilela, 2023), que se ven reflejados en las fachadas de las casas, donde se aprecia el candado puesto en la puerta (Figura 9).

En la dispersión poblacional se evidencia, según la densidad como criterio de análisis, una dinámica de permanencia con diferentes temporalidades exigidas por la actividad agrícola y pecuaria, que son soportadas por una estructura territorial, con redes hídricas y de caminos. Esto da cuenta de una organización social y espacial coherente, que puede representarse en una tipología de centros y asentamientos poblados en diferente altitud, tamaño,

lógicas de desplazamiento y permanencias, y que son conectados principalmente por caminos peatonales. Sin embargo, esto se desconoce al formular los planes y proyectos, que parten de una mirada de modernidad urbana y que ven en la concentración poblacional soluciones de desarrollo que van en contrasentido de las estrategias existentes. Por ello, es relevante considerar la densidad como valor de proyecto que permite valorizar la densidad existente e identificar las condiciones físicas necesarias para una mejor calidad de vida. En el caso de Sondondo, la sostenibilidad propia de la ocupación territorial se refleja en una dispersión poblacional coherente con la articulación vertical de la dispersión de los recursos.



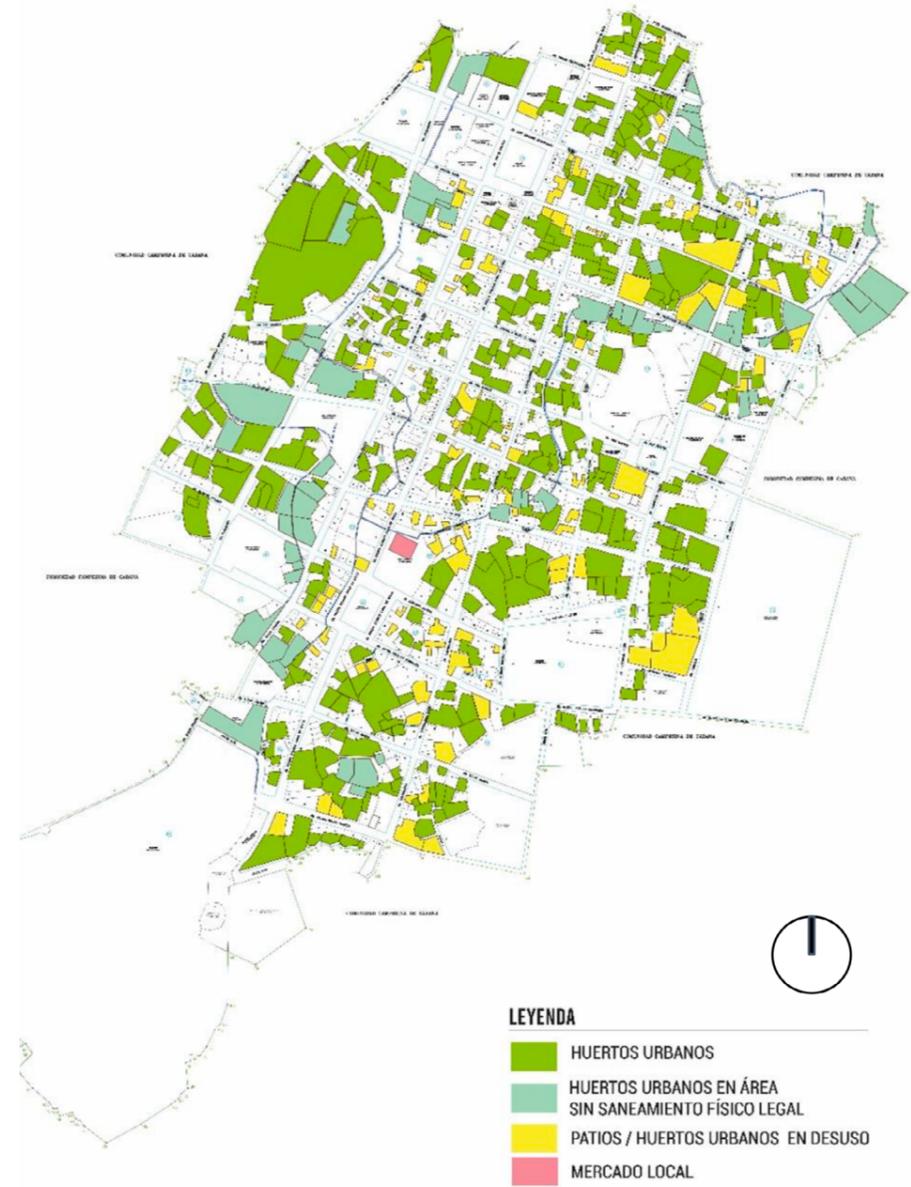
4

4 Esquema de la red de asentamientos, Sondondo. Fuentes: PRODERN (2015); identificación de regiones naturales: Vilela (2023).

5 Cabaña de pastores y corrales. Fuente: Archivo Vilela, 2018, 2022.



5



6

6 Ciudad de Cabana, capital de distrito, huertos familiares y red hídrica de riego. Fuente: AUTS-2020 (2020).

7 Vías de la ciudad de Cabana. Fuente: Archivo Vilela, 2019. Nota: Las antiguas vías de piedra blanca y negra,

en las que se identifica el sendero peatonal, el vehicular y el del agua, son reemplazadas por vías de concreto.



7



8



9



10

8 Albergues en Cabana para estudiantes escolares. Fuente: Archivo Vilela, 2019.

9 Albergues municipales en Chipao para viajeros Fuente: Archivo Vilela, 2022.

10 Fachada típica en Cabana. Fuente: Archivo Vilela, 2019. Nota: muro de adobe perforado por instalaciones, sobrecimentación de

piedra, techo de teja sobre entramado de carrizos y viguetas de madera, puerta y candado por fuera, y escalera de ingreso por desnivel con la vereda.

Bibliografía y recursos

- Aramburú, Carlos y Mendoza, Walter (2015). El futuro de la población peruana: problemas y oportunidades. *Debates en Sociología*, (41), 5-24. <https://doi.org/10.18800/debatesensociologia.201502.001>
- AUTS-2020 (grupo de trabajo) (2020). Cabana Sur + Segura. Trabajo final de los Talleres intensivos I y II. Documento interno. Participantes: E. Barzola, R. Huamaní, J. Pajuelo, K. Peralta, S. Pérez y R. Tito, Maestría en Arquitectura, Urbanismo y Desarrollo Territorial Sostenible, Escuela de Posgrado, PUCP.
- Canziani, José (2021). *Paisaje y territorio en el Perú*. Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Declève, Bernard, Ananian, Priscilla, Anaya, Mauricio y Lescieux, Anne (2009). *Densités bruxeloises et formes d'habiter*. Direction Études et Planification-Bruxelles Développement Urbain de la Région Bruxelles-Capitale.
- Escola da Cidade (27 de julio de 2015). *Rodrigo Montoya Rojas: O espaço na cultura andina*. [Archivo de video, 1:33:30]. <https://www.youtube.com/watch?v=P9tQgv5dAyw&t=5s>
- Espinoza, Álvaro, Fort, Ricardo, y Espinoza, Mauricio (2022). Reorganizar el Perú: ciudades intermedias y desarrollo. En M. Balarin, S. Cueto y R. Fort (Eds.). *El Perú pendiente. Ensayos para un desarrollo con bienestar* (pp. 287-310). Editorial Grupo de Análisis para el Desarrollo.
- Fernández L., Juan, Fernández, María Ignacia, y Soloaga, Isidro (2019). *Enfoque territorial y análisis dinámico de la ruralidad: alcances y límites para el diseño de políticas de desarrollo rural innovadoras en América Latina y el Caribe*. Documentos de Proyectos (LC/TS.2019/65, LC/MEX/TS.2019/16). Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).<http://repositorio.cepal.org/handle/11362/44905>
- Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI. (2017). *Estadística de censos nacionales de población, vivienda y de comunidades indígenas*. <https://www.inei.gob.pe/estadisticas/censos/>

- Murra, John (2002). *El mundo andino: población, medio ambiente y economía*. Instituto de Estudios Peruanos.
- Programa de Desarrollo Económico Sostenible y Gestión Estratégica de los Recursos Naturales –PRODERN. (2015). *Atlas del territorio de Cabana. Ministerio del Ambiente*. <https://repositoriodigital.minam.gob.pe/handle/123456789/106>
- Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU – Hábitat) (2014). *Planeamiento urbano para autoridades locales*. ONU – Hábitat / Siemens / Instituto de Desarrollo Urbano (IDU).
- Remy, María Isabel (2015). *Desigualdad territorial en el Perú, reflexiones preliminares*. Documento de Trabajo 221. Serie Estudios sobre Desigualdad, 16. Instituto de Estudios Peruanos. https://repositorio.iep.org.pe/bitstream/handle/IEP/952/Remy_desigualdadterritorial.pdf?sequence=2&isAllowed=y
- URB103 (2005). Sílabo del curso *Población y Territorio*. Docentes: M. Vega Centeno, G. Munari, P. Vega Centeno y M. Vilela. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Vilela, Marta (2023). Relaciones espaciales en la dispersión poblacional y estructura territorial. Valle Sondondo, Ayacucho, Perú. *Territorios*, (48), 1-34. <https://doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/territorios/a.12230>

Dosieres CIAC

© De los autores, 2023

Editores

Luis Rodríguez Rivero
Gary Leggett Cahuas
Ingrid García Westphalen

Diseño gráfico

Gary Leggett Cahuas

Diagramación

Ingrid García Westphalen
Natalia Talledo Fonken

Revisión de estilo

Lucía Patsías Valle

